

**СПІЛЬНИЙ ПРЕДСТАВНИЦЬКИЙ ОРГАН**  
**репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок**  
**на національному рівні**  
**(СПО об'єднань профспілок)**

---

вул. Шота Руставелі, 39/41, Київ 01601  
тел. (044) 287-43-91, факс 289-55-80, E-mail: [spop@fpsu.org.ua](mailto:spop@fpsu.org.ua)

29.11.2017 № 01-13/933-спо

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Міністерство соціальної  
політики України**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601

*Щодо проектів постанов  
Кабінету Міністрів України*

СПО об'єднань профспілок розглянув проекти постанов Кабінету Міністрів України «Деякі питання надання пільг у грошовій формі з оплати проїзду усіма видами міського, приміського та міжміського транспорту» та «Про встановлення державних соціальних стандартів у сфері транспортного обслуговування», розроблені Мінсоцполітики і надіслані листом від 15.11.2017 № 22117/0/0-17/20, та не підтримує їх з огляду на наступне.

Запропонованими проектами передбачається монетизація пільг на проїзд у громадському транспорті усіх видів окремим категоріям громадян, які мають право на пільги з оплати проїзду, а також встановлення державних соціальних стандартів у сфері транспортного обслуговування.

**Проектом постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами міського, приміського та міжміського транспорту» передбачено затвердження Порядку надання у готівковій формі пільг з оплати проїзду усіма видами міського, приміського та міжміського транспорту (далі – Порядок).**

Слід зауважити, що у назві та тексті проекту постанови, назві та тексті Порядку слова: «у готівковій формі» доцільно було б замінити на слова: «у грошовій формі», оскільки Порядком взагалі не передбачено механізму отримання коштів готівкою, а встановлено порядок перерахунку коштів у грошовій формі.

*До п. 3 Порядку:*

Здійснення готівкових виплат покладено на структурні підрозділи з питань соціального захисту населення органів місцевого самоврядування. Проте, до компетенції таких органів не належить виконання функцій зі здійснення готівкових виплат, а передбачено лише призначення соціальної допомоги, компенсацій та інших соціальних виплат, встановлених законодавством України.

*До п. 4 Порядку:*

Введення норми щодо визначення розміру щомісячної виплати у розрахунку на 30 поїздок підмінює норми законів, якими гарантовано необмежену кількість пільгових поїздок, нормами даного підзаконного акту. Запровадження зазначеної норми загрожує звуженням змісту та обсягу існуючих прав і свобод громадян, а, відтак, - порушенням статті 22 Конституції України.

Крім того, для розрахунку компенсаційних виплат пропонується середню вартість проїзду у комунальному транспорті визначати станом на 1 січня кожного року. Проте, середня вартість проїзду впродовж року може змінюватися, а механізм перегляду такої вартості не визначено, що призведе до недоотримання таких виплат пільговими категоріями громадян.

Також, незрозумілим є механізм розрахунку суми збільшення саме на 20 % розміру щомісячної компенсаційної виплати громадянам, які мають пільги з оплати проїзду у міжміському транспорті, а також механізм збільшення таких виплат для окремих категорій громадян, які мають право на пільги з оплати проїзду усіма видами приміського та міжміського транспорту, при прийнятті відповідного рішення органами місцевого самоврядування.

*До п. 6 Порядку:*

Досить складний та незрозумілий для реалізації на усіх етапах порядок відшкодування витрат пільговим категоріям осіб з регіонів без запровадження монетизації пільг за проїзд у регіонах із її запровадженням. Запровадження зазначеної норми створює додаткові бюрократичні процедури та містять ризики для корупційних зловживань при відшкодуванні таких витрат.

**Проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про встановлення державних соціальних стандартів у сфері транспортного обслуговування» передбачається встановлення державних соціальних стандартів у сфері транспортного обслуговування.**

Відповідно до ст. 5 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» державні соціальні стандарти і нормативи формуються, встановлюються та затверджуються за участю та погодженням з іншими сторонами соціального партнерства. Проте, до розробки соціальних норм кількості пільгових поїздок усіма видами міського та приміського транспорту профспілки не залучалися.

Крім того, як вже зазначалося вище, введення норми щодо визначення розміру щомісячної виплати у розрахунку на 30 поїздок підмінює норми законів, якими гарантовано необмежену кількість пільгових поїздок, нормами даного підзаконного акту. Запровадження зазначеної норми загрожує звуженням змісту та обсягу існуючих прав і свобод громадян, а, відтак, - порушенням статті 22 Конституції України.

Зауважуємо, що у пояснювальних записках до проектів постанов зазначається, що вони не потребують проведення консультацій з громадськістю, проте, відповідно до п.1 §42 Регламенту Кабінету Міністрів України розробник повинен організувати громадське обговорення проектів актів Кабінету Міністрів України, що мають важливе суспільне значення і

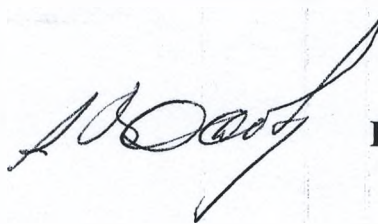


стосуються прав та обов'язків громадян, а також проектів, які передбачають надання пільг. А також, у розділі Фінансово-економічне обґрунтування відсутні розрахунки щодо необхідних обсягів коштів для запровадження реформування транспортних пільг.

Разом з тим, на сайті Мінсоцполітики повідомлялось, що у рамках роботи над комплексним механізмом монетизації пільг, у тому числі на проїзд, за ініціативи Львівської обласної державної адміністрації, розглядалася можливість реалізації пілотного проекту з цього питання (за посиланням: <http://www.msp.gov.ua/news/12736.html>), проте, проект не було запроваджено, за повідомленням ЗМІ, через брак коштів та відсутність механізму їх виплати.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо доопрацювати зазначені проекти постанов Кабінету Міністрів України з урахуванням положення 2.86 Генеральної угоди на 2016 – 2017 роки, щодо участі сторін соціального діалогу у проведенні реформування системи соціальних пільг, шляхом створення відповідної Міжвідомчої робочої групи при Мінсоцполітики із залученням до її складу сторін соціального діалогу та органів місцевого самоврядування.

Голова СПО об'єднань профспілок



Г.В. Осовий